

鄂尔多斯：腾飞跨越七十载 北疆明珠正璀璨

——新中国成立 70 周年鄂尔多斯经济社会发展成就综述

市统计局 本报编辑部

寒江雪柳日新晴,玉树琼花满目春。新中国成立以来七十个春秋,伴随着祖国日益强大的步伐,鄂尔多斯也走出了自己的壮阔征程,从贫穷落后到富裕文明,从荒凉闭塞到现代名城,从黄沙漫漫到天朗气清,从缺衣少食到市强民富。70 年砥砺奋进,70 年硕果累累,如今的鄂尔多斯,一举跨越成为全区经济的排头兵,成为全国改革开放 30 年十八个典型地区之一和全国学习实践科学发展观五个典型城市之一,率先践行绿色发展理念,成为首批全国资源型城市产业转型升级示范区,创造了西部落后地区走向崛起腾飞的发展奇迹,实现了从沙尘肆虐的贫瘠高原蜕变成成为祖国北疆亮丽风景线上璀璨明珠的华丽转身!

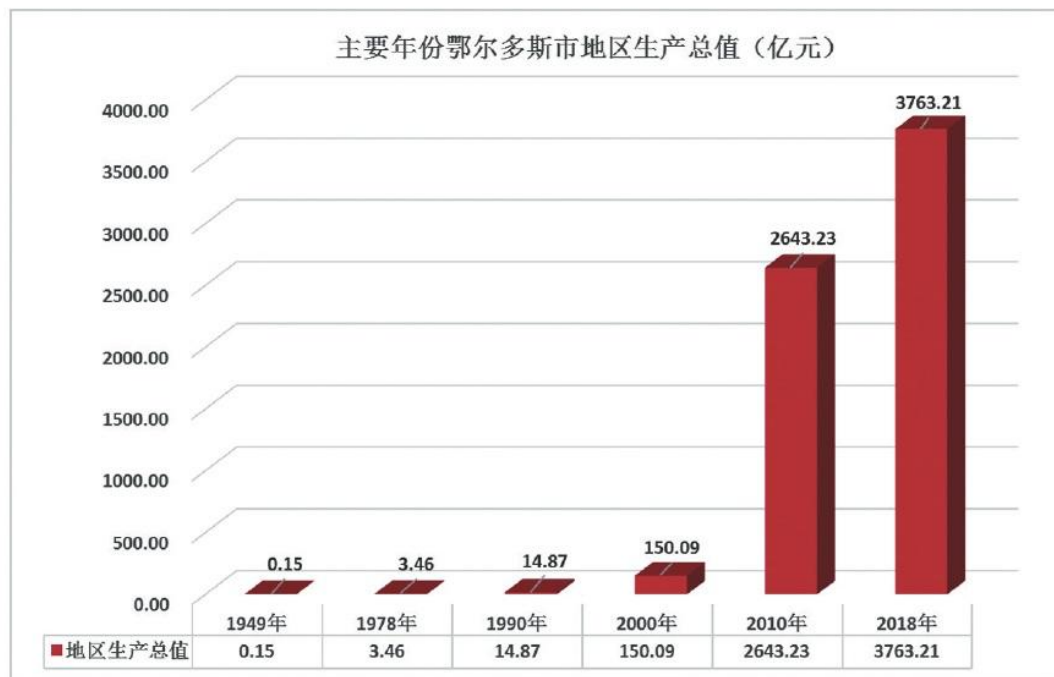
沧桑巨变:

从贫穷落后走向富裕繁荣

经济总量实现腾飞。1949 年,全市地区生产总值仅 1526 万元,人均国内生产总值 38 元。1978 年,全市地区生产总值增加到 3.46 亿元,人均地区生产总值 344 元。改革开放后,经济发展驶入快车道,1988 年地区生产总值突破 10 亿元,1998 年突破 100 亿元,2007 年突破 1000 亿元,2010 年达到 2643.2 亿元,跃升全区第一。2018 年全市地区生产总值达到 3763.2 亿元,列全国地级区域第 54 位,人均地区生产总值达到 181486 元,与深圳、东营一起位列全国三甲。十年一次的数字跨越,见证着鄂尔多斯的腾飞!

地方财力显著增强。1950 年,全市地方财政收入仅 92 万元,人均财政收入 2.2 元。经过 70 年的奋斗,财政收入大幅增长,1989 年突破 1 亿元,2001 年突破 10 亿元,2008 年突破 100 亿元。到 2018 年全市一般公共预算收入达 433.5 亿元,列全区第一位、全国地级区域第 36 位,占全区比重达 23.3%,人均地方财政收入达到 2.1 万元。2018 年每天创造的财政收入相当于 1950 年全年的 129 倍!充足的地方财力有力保障着城市发展和民生改善。

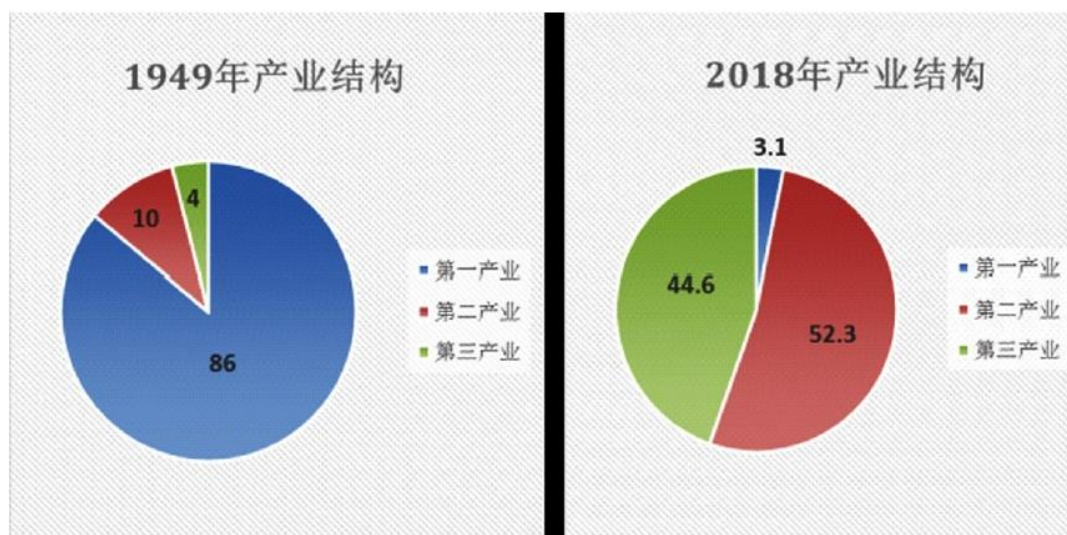
发展速度表现亮眼。按可比价计算,1949 年至 2018 年(以 1949 年为基期,下同),全市地区生产总值实际增长 1381 倍(全国 1952 年以来增长 176 倍,全区 1949 年以来增长 594.8 倍),比 1949 年翻了十番!年均增长 11.0%,分别高于全国(1952 年以来)、全区(1949 年以来)2.9 和 1.3 个百分点;人均地区生产总值增长 283 倍(全区 136.8 倍),年均增长 8.5%。2018 年地方财政收入比 1950 年名义增长 4.7 万倍,年均增长 17.1%。人均财政收入比 1950 年名义增长 9500 多倍,年均增长 14.4%。一系列振奋人心的数字背后,是 70 年来鄂尔多斯人努力奋斗创造的发展奇迹!



乘风破浪：

从一叶扁舟走向千帆竞发

产业结构日趋优化。1949年，全市三次产业结构为 86 10 4，农牧业经济占主导，工业基础十分薄弱，服务业占比极微。改革开放初期，全市三次产业结构转变为 45 28 27，到 1993 年调整为 31.9 : 38.2 : 29.9，第二产业首次超过第一产业，实现了由农牧业为主向以工业经济为主的历史性转变。2018 年，三次产业结构进一步调整为 3.1:52.3:44.6，逐步形成“一产稳中求进、二产转型升级、三产做大做优”的产业发展新格局。



粮仓牧场更加现代。新中国成立初期，农牧业在国民经济中占主要地位。70 年来，全市农牧业呈现稳步发展态势，生产方式由传统依靠人力逐步走向现代化。农业总产值由 1949 年的 4663.6 万元增长到 2018 年的 198.7 亿元。按可比价计算，第一产业增加值增长 20 倍，年均增长 4.5%。粮食产量由 12.2 万吨增长到 148 万吨；蔬菜产量由 3.1 万吨长到 42.8 万吨；猪牛羊肉总产量由 0.4 万吨增长到 14.8 万吨。机械化能力从无到有，到 2018 年，拥有农业机械总动力 239.6 万千瓦，

节水灌溉得到广泛推广。

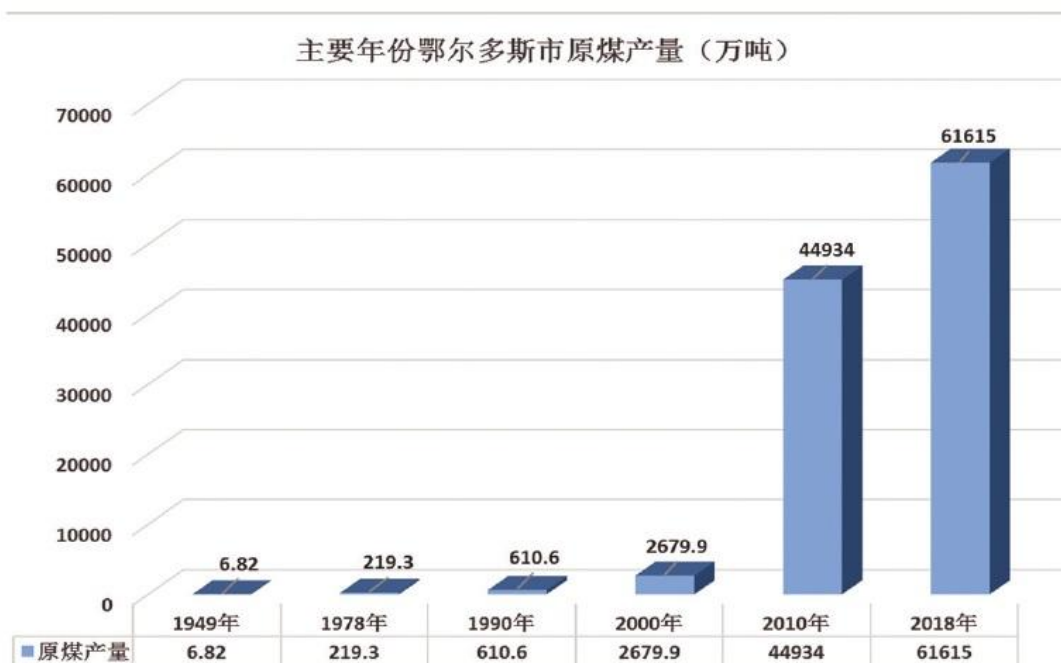
工业经济有力支撑。1949 年，全市仅有 6 户工业企业，到 1978 年增加到 338 户，工业总产值由 197 万元增加到 12509 万元。改革开放后，工业经济发展加快，到 2000 年，规上工业总产值达到 89 亿元。进入新世纪，伴随着西部大开发的推进，全市工业经济进入飞速发展期，呈现翻番式增长，2002 年全市规上工业总产值突破 100 亿，2008 年突破 1600 亿，成为自治区第一。2018 年，全市工业企业超过 3000 户，其中规模以上企业 402 户，实现总产值 3472 亿元。按可比价格计算，70 年来全市工业增加值增长约 4420 倍，年均增速达 12.9%!

第三产业蓬勃发展。1949 年，全市第三产业增加值仅为 61 万元，到 1978 年也只有 9240 万元。改革开放以来，服务业随市场繁荣而日益兴旺，1994 年第三产业增加值突破 10 亿元。进入新世纪，服务业迸发出前所未有的生机和活力，生产性服务业和生活性服务业并行发展，新产业、新业态、新模式不断涌现，成为保障就业、稳定经济的重要力量。2003 年第三产业增加值突破 100 亿元，2018 年，第三产业增加值达到 1676.3 亿元，按可比价格计算，比 1949 年实际增长 2904 倍，年均增长 12.3%!

开拓进取：

从传统动能走向创新驱动

能源转化引领全国。1949 年，全市只有 10 多个小煤窑，原煤产量仅 6.8 万吨，丰富的资源储量未得到开发利用。进入新世纪，鄂尔多斯紧抓国家能源战略西移的机遇，开启规模化生产阶段，2004 年煤炭产量突破 1 亿吨，成为全国产煤最多的地级市。“十五”以来，全市提早转型，形成了规模可观、产品丰富的煤化工产业链，煤化工产能达 1621 万吨。2018 年，全市原煤产量 6.2 亿吨，是 1949 年的 9000 多倍，五分之一实现就地加工转换，发电量 1035.1 亿千瓦时，主要能源转化产品煤制油、乙二醇、聚丙烯、聚乙烯、尿素产量分别达 102.8 万吨、29.8 万吨，102.5 万吨、168.1 万吨和 234.2 万吨。已成为国家 14 个大型煤炭基地、9 个煤电基地、4 个现代煤化工产业示范区之一。



新兴产业落地生根。70 年来，充分利用资源优势的同时，鄂尔多斯也在积极探索转型之路。上世纪 70 年代，羊绒产业异军突起，如今鄂尔多斯品牌价值已超千亿，蝉联全国纺织服装行业第一。上世纪 80 年代，化工行业突破壁垒，如今已形成规模庞大的化工产业集群。进入新世纪，战略型新兴产业开始布局，金融、房地产、文化、旅游、会展、休闲养老等服务业也不断壮大。

2018 年，全市新能源发电量达 46.4 亿千瓦时；汽车产量超过 10 万辆，其中新能源汽车 1.2 万辆；光电子器件 6746 万片；旅游人数达到 1453.8 万人次，旅游收入达 441.3 亿元；金融机构存贷款余额分别达 3754 亿元和 3228 亿元。

独树一帜：

从偏远凋敝走向现代名城

交通网络四通八达。1949 年，公路通车里程仅 138 公里，改革开放以后，高速公路、高铁、机场从无到有，构建起公路、铁路、航空相结合的立体化交通体系。1987 年，包神铁路建成通车，结束了长期以来无铁运的历史；2005 年，鄂尔多斯机场正式奠基，2007 年通航，航空网络开始布局；2016 年，第一列动车开始运营，步入高铁时代。到 2018 年，全市公路总里程达到 24037 公里，铁路通车里程 2308.7 公里。机场全年共营运航线 50 条，通航城市 56 个，开通了至韩国、越南、泰国、俄罗斯等国际航班航线。

居民生活日趋便利。新中国成立初期，居民基本用水用电无法满足；商业萧条，只有一个邮政营业点。70 年来，城市建设步伐显著加快，已构建起完善的水、电、通讯基础供应网络。2018 年，全市供热面积达 9977.9 万平方米，燃气普及率达 88.08%，污水处理率达 98.20%，生活垃圾无害化处理率为 98.93%，多项指标均高于全区和全国平均水平。商贸、物流和信息化水平也不断提高。2018 年，全市社会消费品零售总额达 702.4 亿元，年均增长 15.5%；邮电业务收入达 21.2 亿元；固定电话用户 16.5 万户，手机电话用户 251.9 万户，互联网普及率 71.8%，国家智慧城市、信息消费试点城市、“宽带中国”示范城市建设扎实推进。

现代名城耀眼夺目。新中国成立初期，伊克昭盟唯一的县城东胜县占地仅 0.25 平方公里，偏远落后，贫困荒凉。经过 70 年精心打磨，城市面貌有了翻天覆地的变化。2018 年，全市建成区面积达 269.7 平方公里，城镇化率由新中国成立初的 0.12% 提高到 2018 年的 74.5%，先后荣获了全国文明城市、国家卫生城市、中国优秀旅游城市等众多荣誉称号。规划磅礴大气，设计新颖独特，文化底蕴深厚、风景优美怡人的康巴什区更是成为全国第一个以城市景观为载体申报被批准的国家 4A 级旅游区。一座兼具现代与古典文化魅力，充满朝气与活力的塞上新城展现在世人眼前。

成绩斐然：

从黄沙漫漫走向绿水青山

筑牢北疆生态屏障。新中国成立初期，鄂尔多斯曾是受到荒漠化和水土流失双重危害的地区，毛乌素沙地和库布其沙漠盘踞境内，每年向母亲河黄河输入大量泥沙，气候条件恶劣，十年九旱。70 年来，鄂尔多斯探索出一套行之有效的生态建设模式，荒漠化和沙化土地面积持续“双减少”，沙害基本消失，气候明显改善，生态状况实现“整体遏制、局部好转”的历史性改变。2017 年，规模盛大的《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会在鄂尔多斯胜利召开，是对鄂尔多斯生态治理模式的极大肯定。2018 年，全市森林资源总面积达 2337.4 千公顷，森林覆盖率达 26.9%，植被覆盖度稳定在 70% 以上，建成区绿地率达 41.30%，空气质量优良天数 292 天。先后获评国家园林城市和国家森林城市。

聚力实现绿富同兴。在环境变绿的同时让老百姓变富，70 年来鄂尔多斯一直在探索。环境治理过程中，鄂尔多斯大胆创新，坚持实行个体、集体、国家一齐上，推行“谁造谁有、合造共有、长期不变、允许继承”的造林政策。广大农牧民、企业承包沙地造林的热情高涨，众多农牧民在治沙过程中脱贫致富。2018 年，库布其沙漠亿利生态示范区获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，形成了生态修复、生态牧业、生态健康、生态旅游、生态光伏、生态工业“六位一体”的生态产业综合体系。沙产业、草产业、生态牧业、沙漠旅游也成为了农牧民致富增收的主要方式之一。

百花齐放：

从知识匮乏走向先进文明

科技创新硕果盈枝。1949 年，全市科技发展落后，科研人员和机构极其短缺。70 年来，随着经济社会的全面进步，科学技术也有了成长土壤和利用空间。截至 2018 年末，全市共拥有国家高新技术企业 82 家；国家级工程技术研究中心 2 家，自治区级工程技术研究中心 16 家；国家级重点实验室 1 家，自治区级重点实验室 5 家；自治区级院士专家工作站 16 家；国家和自治区各类园区基地 17 个；国家和自治区级众创空间 41 个。年内取得各类科技成果 44 项，提交专利申请 2248 件，其中，授权专利 1456 件，增长迅速。先后被国家确定为全国技术创新示范城市、全国科技进步先进城市和国家可持续发展实验区。

教育事业突飞猛进。1949 年，全盟只有一所中学，在校学生 192 人，小学 16 所，在校学生 2215 人，文盲率 95.79%。70 年来，教育事业迅速发展，在全区率先实行了九年义务教育，2007 年后陆续创办了鄂尔多斯职业学院、内蒙古民族幼儿师范高等专科学校、鄂尔多斯生态环境职业学院和鄂尔多斯应用技术学院，填补了没有高等院校的历史空白。人口文化素质逐年提高，2010 年文盲率已下降为 5.44%。到 2018 年全市拥有普通高等学校 4 所，普通中专和职业高中（含成人中专）11 所，普通中小学 206 所，幼儿园 349 所，拥有在校学生 35.3 万人，是 1949 年的 147 倍。

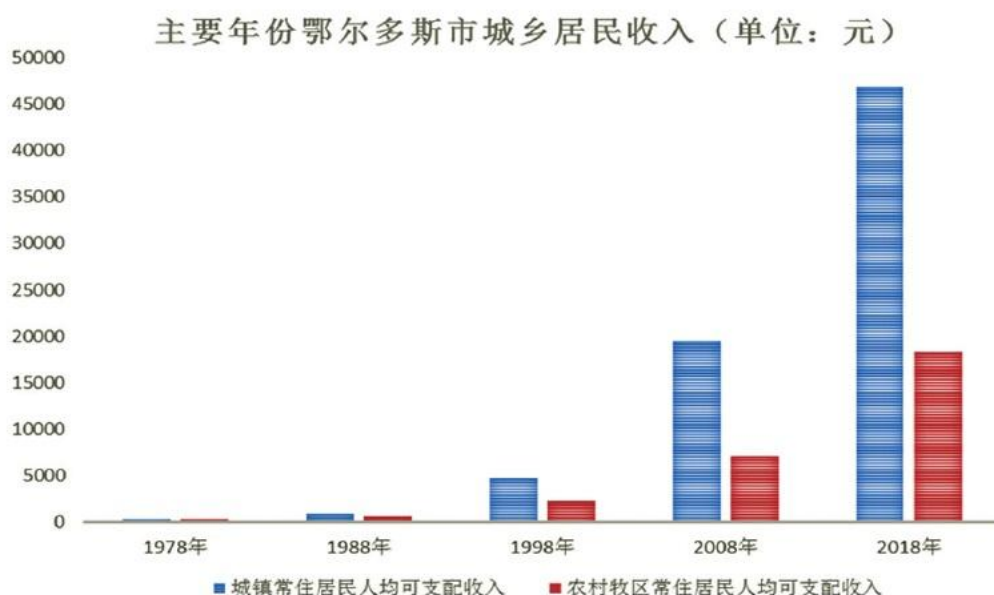
文化生活丰富多彩。新中国成立初期，解决温饱是首要问题，精神文化生活极度贫乏。70 年来，随着经济社会的发展和物质水平的提高，人民群众的精神文化需求迅速增长。2018 年，全市拥有文化馆、群众艺术馆 10 个，组织文艺活动 1303 场次；拥有公共图书馆 9 个，博物馆 10 个；拥有艺术表演团体 10 个，《森吉德玛》《库布其》等 57 部优秀文艺作品获国家和自治区奖项；博物馆、图书馆、全民健身等场馆实现免费对公众开放，已成为国家公共文化服务体系建设示范区。

医疗服务日趋完善。1949 年，全市仅拥有卫生机构 5 所、卫生技术人员 30 人，人民健康水平低下。随着地方财力日益充实，医疗基础设施不断优化，医护人员队伍不断壮大，全市卫生事业取得了突破性进展。2018 年全市地方财政用于医疗卫生支出达 34.6 亿元，拥有卫生机构 1779 所、卫生技术人员 15463 人，分别是 1949 年的 356 倍和 515 倍。床位数从无到有，增长到 12379 张。市—旗—乡—村四级卫生服务网络日趋完善，千余家“两定”医疗机构建立医保统一结算通道，群众就医渠道不断拓宽。

民生安泰：

从解决温饱走向全面小康

人民生活明显改善。新中国成立初期，人民群众缺衣少食，生活困难，经过 30 年的奋斗，到 1978 年全市城乡居民收入为 279 元和 194 元，基本实现吃饱穿暖。随着经济社会快速发展，城乡居民收入大幅提高，到 2018 年，城乡常住居民人均可支配收入达到 46834 元和 18289 元，是 1978 年的 168 倍和 94 倍，年均增长 13.7%和 12.0%。居民消费领域不断拓展，汽车、住房、通讯、教育等成为新的消费热点。每百户城镇居民和农牧民拥有家用汽车数达 96.5 辆和 54.6 辆，城乡居民人均住房面积提高到 41.9 平方米和 39.5 平方米。



社会保障不断加强。新中国成立初期，全市社会保障尚属空白，经过 70 年的变革，社会保障制度逐步建立。2018 年，全市参加城镇职工基本养老保险 46.2 万人，参加城乡居民养老保险 52.2 万人，参加城乡居民医疗保险 116.1 万人；参加职工医疗保险 41.6 万人；参加生育保险 32.4 万人；参加工伤保险 32.5 万人，参加失业保险 24.2 万人。城镇最低生活保障标准提高到每人每月 619 元，农村最低生活保障标准提高到每人每月 494 元。统筹城乡的社会保障体系加快完善，整体保障水平进入全区前列。

悠悠七十载，岁月铸丰碑。鄂尔多斯 70 年的壮丽征程，是一部砥砺奋进的奋斗史，是一次自我革新的伟大壮举，是几代草原儿女团结一心、不懈奋斗取得的光辉成就，是千千万万各界人士携手努力、共同开创的崭新局面！风从草原吹过，一座年轻的城市正面向新时代昂扬而立，踌躇满志，整装待发，属于她的中国梦正在展开画卷。初心不忘，征程在前，牢记使命，未来可期，让我们共同拥抱鄂尔多斯更加美好的明天！